

## **VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

### **1. Одређивање проблема које закон треба да реши**

Закон о привредним друштвима („Службени гласник РС”, број 36/11, 99/11, 83/14 - др. Закон, 5/15 и 44/18), као закон од нарочитог значаја за развој привреде Републике Србије и стварања повољног пословног окружења за оснивање и пословање привредних субјеката, неопходно је изменити и допунити са циљем унапређења ранга Републике Србије у области заштите мањинских акционара на листи Светске банке о условима пословања „Doing Business”, као и ефикасније реализације пројеката јавно-приватног партнерства.

Сходно наведеном, измене и допуне закона резултат су мера предвиђених Програмом за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019. године са Акционим планом, а који је Влада усвојила Закључком 05 Број: 48-5826/2018 од 21. јуна 2018. године.

У складу са мерама из Акционог плана, извршене су допуне у члану 25. Закона, а у циљу отклањања дилема и различитих тумачења у пракси. Наиме, предложено је да приликом закључивања правних послова, односно предузимања правних радњи од стране друштва, судови, државни органи и друга правна лица јавног и приватног права не могу истицати примедбе у погледу не коришћења печата, нити се исте могу истицати као разлога за поништај, раскид, односно непуноважност закљученог правног посла, односно предузете правне радње, чак и у случају када је интерним актима друштва прописано да друштво има и користи печат у пословању.

Наведени проблеми уочени су нарочито у домену потребе да се изврши унапређење одредаба које се односе на заштиту права мањинских чланова друштва, а нарочито у погледу рока за објављивање обавештења о закљученом правном послу, односно предузетој правној радњи, у којој постоји лични интерес, и изрицања мере привременог ограничења права вршења функције директора, члана надзорног одбора, заступника или прокуристе у трајању од једне године у поступку по тужби из чл. 67. и 78. Закона, као и транспарентности података о занимању, претходном запослењу и функцијама директора и чланова надзорног одбора јавног акционарског друштва.

Наиме, Нацртом закона предложено је да се рок за објављивање обавештења о закљученом правном послу, односно предузетој правној радњи, у којој постоји лични интерес скрати са 15 дана на три дана.

Такође, значајно унапређење заштите мањинских чланова друштва у складу са Акционим планом - Doing Business, врши се кроз предложене допуне чл. 67. и 78. Закона. Наиме, наведеним допунама прописује се да ће, уколико се у поступку по тужби утврди постојање повреде правила о одобравању послова у којима постоји лични интерес директора, члана надзорног одбора, заступника или прокуристе, надлежни суд изрећи и меру привременог ограничења права вршења функције директора, члана надзорног одбора, заступника или прокуристе у трајању од једне године. Такође, прописује се да ће суд по правноснажности ове судске одлуке, исту доставити Агенцији за привредне регистре ради уписа у Централну евиденцију привремених ограничења права лица регистрованих у Агенцији за привредне регистре.

У складу са мерама из Акционог плана - Doing Business, предложен је нови члан 368а, којим се прописује да је јавно акционарско друштво у обавези да на својој интернет страници објави тачне и ажурне податке о занимању и претходном запослењу чланова одбора директора, односно надзорног одбора, као и податке о чланству у другим одборима и функцијама које обављају у другим друштвима.

У циљу ефикасније реализације пројеката јавно-приватног партнерства, а имајући у виду да ће исти све више бити заступљени у Републици Србији, предложене су допуне члана 471. Закона, којима се прописује да за измене закљученог јавног уговора које се врше у складу са поступком и ограничењима за измене јавног уговора према прописима којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, није потребно доношење нове одлуке о стицању, односно располагању имовином велике вредности, ако је скупштина јавног акционарског друштва донела одлуку о одобравању стицања, односно располагања имовином велике вредности за закључење јавног уговора. С тим у вези, предложено је и да за закључење директног уговора у складу са прописима којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, скупштина јавног акционарског друштва не доноси одлуку о стицању, односно располагању имовином велике вредности, уколико је већ донела одлуку о одобравању стицања, односно располагања имовином велике вредности за закључење јавног уговора.

## **2. Циљеви који се доношењем закона постижу**

Кључни циљ који се жели постићи доношењем предложених измена и допуна важећег закона је отклањања дилема и различитих тумачења у пракси у погледу коришћења печата, као и остваривање напретка у области заштите мањинских акционара, односно добијање максималног броја поена и побољшање ранга Републике Србије у овој области на листи Светске банке приликом израде наредног извештаја, а што је у складу са Закључком Владе 05 Број: 48-5826/2018 од 21. јуна 2018. године, којим је усвојен Програм за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019. године са Акционим планом. Наиме, заштита мањинских акционара је једна од области која је обухваћена Програмом за унапређење позиције Републике Србије на ранг листи Светске банке о условима пословања-Doing Business за период 2018-2019. године, те се у циљу остваривања напретка у овој области предлаже доношење Закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима.

Поред наведеног, циљ који ће се постићи усвајањем предложених решења је постизање веће транспарентности, правне сигурности, а што ће свакако резултирати повољнијим положајем мањинских чланова друштва, чиме ће се побољшати услови пословања, а што ће утицати и на побољшање инвестиционе климе.

Предложеним изменама стварају се и услови за ефикаснију реализацију пројеката јавно-приватног партнерства, а имајући у виду да ће исти све више бити заступљени у Републици Србији. Наиме, предложеним решењем јавна акционарска друштва биће изузета од обавезе сувишног сазивања седница скупштине ради одлучивања о стицању, односно располагању имовином велике вредности за измене већ одобреног јавног уговора, ако се оне врше у складу са поступком и ограничењима за измене јавног уговора према прописима којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, као и за закључивање директног уговора, по основу већ одобреног јавног уговора.

## **3. Друге могућности за решавање проблема**

С обзиром на то да Закон о привредним друштвима уређује општи правни оквир за положај привредних друштава, као и правни положај предузетника, друге могућности за унапређење одредаба тог закона и њихово усаглашавање са другим прописима, не постоје.

## **4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема?**

Као што је напред наведено, једино је изменама и допунама Закона о привредним друштвима било могуће предвидети одредбе којима би се допринело побољшању ранга Републике Србије на листи Светске банке о условима пословања-Doing Business, унапређењем одредаба које се односе на заштиту права мањинских акционара. Сходно томе, доношење закона ради реализације напред изнетих циљева, јесте једини начин за решавање проблема.

## **5. На кога ће и како утицати решења предложена у закону**

Предложена решења у закону имаће позитиван утицај на отклањање дилема и различитог поступања у пракси у погледу коришћења печата, на транспарентност при закључивању послова, односно предузимању правних радњи у којима постоји лични интерес лица која имају посебне дужности према друштву, као и на подизање нивоа свести директора, чланова надзорног одбора, заступника и прокуриса у погледу поштовања одредаба закона при закључивању правног посла, односно предузимању правне радње у којима постоји лични интерес.

Такође, предложена решења имаће позитиван утицај и на мањинске чланове друштва и потенцијалне инвеститоре, као и на ефикасније спровођење пројеката јавно-приватног партнерства, што ће свакако унапредити привредну активност.

## **6. Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа**

Примена предложених законских решења неће изазвати трошкове код грађана и привреде (ни код малих и средњих привредних друштава).

## **7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове?**

Позитивни ефекти оправдавају трошкове имајући у виду да је напред наведено да примена предложених законских решења неће изазвати трошкове за привреду, с обзиром да се не уводе нове додатне обавезе које захтевају плаћање накнада.

Позитивни ефекти огледају се у следећем:

- отклањања дилема и различитих тумачења у пракси у погледу употребе печата. Наиме, примећено је да је од привредних друштава и предузетника тражено да користе печат приликом закључивања правних послова, односно предузимања правних радњи, и поред тога што је у складу са чланом 25. Закона о привредним друштвима употреба печата није обавезна. С тим у вези, а у складу са мерама из Акционог плана, извршене су допуне у члану 25. Закона, те је предложено да приликом закључивања правних послова, односно предузимања правних радњи од стране друштва, судови, државни органи и друга правна лица јавног и приватног права не могу истицати примедбе у погледу не коришћења печата, нити се исте могу истицати као разлога за поништај, раскид, односно непуноважност закљученог правног посла, односно предузете правне радње, чак и у случају када је интерним актима друштва прописано да друштво има и користи печат у пословању.

- стварају се услови за бржу доступност информација о закљученом правном послу, односно предузетој правној радњи, у којој постоји лични интерес мањинским члановима друштва, кроз скраћење рока у коме је друштво капитала у обавези да објави обавештење о закљученом правном послу, односно предузетој правној радњи, у којој постоји лични интерес са 15 дана на три дана;

- подизање нивоа свести директора, чланова надзорног одбора, заступника и прокуриса у погледу поштовања одредаба закона при закључивању правног посла,

односно предузимању правне радње у којима постоји лични интерес, прописивањем изрицања мере изрицања мере привременог ограничења права вршења функције директора, члана надзорног одбора, заступника или прокуристе у трајању од једне године у поступку по тужби из чл. 67. и 78. Закона;

- транспарентност података о занимању, претходном запослењу и функцијама чланова одбора директора и чланова надзорног одбора јавног акционарског друштва;
- ефикасније спровођење пројеката јавно-приватног партнерства и већа заинтересованост приватних партнера за ове пројекте, кроз изузимање јавних акционарских друштава од обавезе сувишног сазивања седница скупштине ради одлучивања о стицању, односно располагању имовином велике вредности за измене већ одобреног јавног уговора, ако се оне врше у складу са поступком и ограничењима за измене јавног уговора према прописима којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије, као и за закључивање директног уговора, по основу већ одобреног јавног уговора. На овај начин постижу се уштеде у времену и новцу, с обзиром да је заказивање седница скупштине дуготрајан и скуп процес.

#### **8. Да ли акт подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?**

Овај закон ће стимулирати привредну активност и повећати тржишну конкуренцију, из разлога што је стварањем услова за повећани ниво инвестиционе активности реално очекивати повећање броја привредних субјеката.

#### **9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове?**

С обзиром да се закон доноси по хитном поступку, а ради остваривање напретка Републике Србије у области заштите мањинских акционара, односно добијање максималног броја поена и побољшање ранга Републике Србије у овој области на листи Светске банке приликом израде наредног извештаја, други субјекти нису учествовали у доношењу овог закона.

#### **10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења Закона?**

Министарство привреде ће у сарадњи са свим релевантним субјектима, као што су: Привредна комора Србије, привредне асоцијације домаћих и страних инвеститора, организације цивилног друштва и заинтересовани привредни субјекти, као и до сада, спроводити све потребне мере у наставку спровођења овог закона, а у циљу успостављања дугорочног, одрживог и конкурентног пословног окружења.